

温县人民法院

无讼专刊（第 11 期）

2022 年万人成讼率情况通报

为认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。2020 年以来，温县法院根据温县县委、县政府下发的《全县开展“三无”村（社区）创建活动的实施方案》要求，为深入推进“无讼”村（社区）创建，强化问题导向，推进工作落实，完成到 2022 年底全县“三无”村（社区）达到 90%以上的创建目标，现将 2022 年各乡镇（街道）万人成讼率情况做如下通报：

一、2022 年全县各乡镇（街道）万人成讼率情况

2022 年，温县法院受理民商事案件 4245 件，按我县总人口 461549 计算，全县民事案件万人成讼率为 0.92%，较去年的 0.99%下降了 0.07 个百分点。以全年万人成讼率低于 1%的“无讼”村创建标准，2022 年全县民事案件万人成讼率低于“无讼”村创建标准 0.08 个百分点。从各乡镇看，2022 年受理的 4245 件民事案件，11 个乡镇（街道）中，番田镇、黄河街道办事处、北冷乡、招贤乡、武德镇民事案件万人成讼率在 1%以下，达到“无讼”村创建标准，其余乡镇万人成

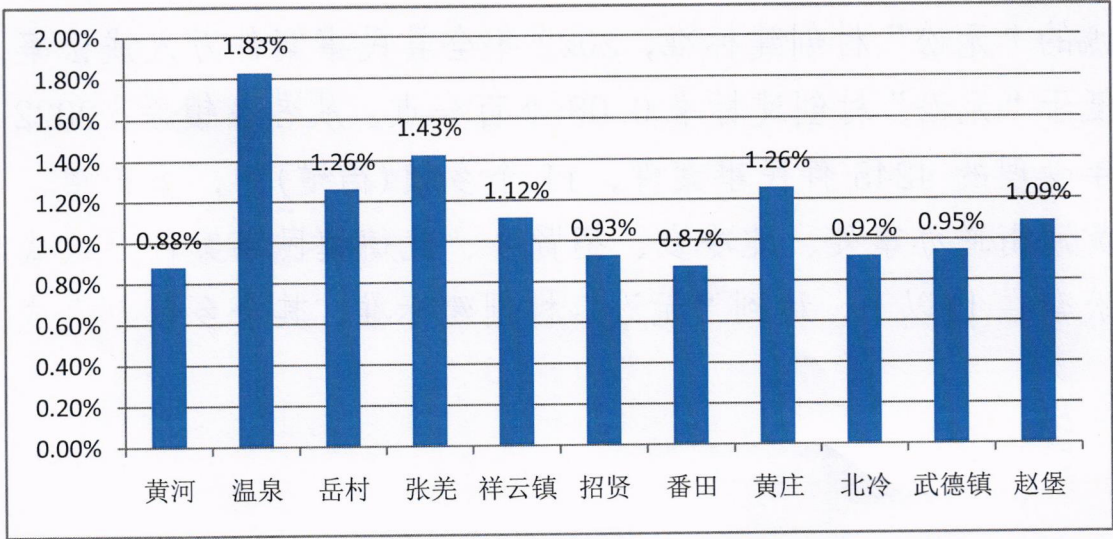
讼率均高于 1%，未达到“无讼”村创建标准。

（见下表）

2022 年温县各乡镇（街道）万人成讼率排名

温县各乡镇民事案件成诉率排名/2022 年				
名称	民事诉讼案件数/件	人口/人	成诉率/%	排序
温泉街道	891	48741	1.828	1
张羌街道	482	33806	1.426	2
岳村街道	583	46221	1.261	3
黄庄镇	759	60363	1.257	4
祥云镇	573	51394	1.115	5
赵堡镇	515	47189	1.091	6
武德镇	475	50115	0.948	7
招贤乡	219	23595	0.928	8
北冷乡	220	23920	0.920	9
黄河街道	222	25193	0.881	10
番田镇	446	51012	0.874	11
注：成诉率=案件数/人口数*100，低于 1%达到无讼村/乡镇标准 以上数据为温县法院 2022 年的登记立案数。				

2022 年温县各乡镇（街道）万人成讼率对比图



从上表可以看出，2022 年，番田镇、黄河街道办事处、北冷、招贤、武德镇“无讼”村创建活动效果好，万人成讼率排名前五，其万人成讼率达到“无讼”村标准，希望继续保持领先优势，其余乡镇（街道）要迎头赶上，多向几个先进乡镇学习，努力在年底实现“无讼”村创建目标。

二、2022 年与 2019 年、2020 年、2021 年各乡镇（街道）万人成讼率对比分析

2022 年、2019 年、2020 年、2021 年各乡镇（街道）万人成讼率对比表

乡 镇	2022 年 万人成讼率 (%)	排名	2021 年 万人成讼率 (%)	排名	2020 年 万人成讼率 (%)	排名	2019 年 万人成讼率 (%)	排名
番田镇	0.87	1	1.08	4	0.83	1	1.02	1
黄河街道	0.88	2	1.14	5	0.89	3	1.21	5
北冷乡	0.92	3	0.87	1	0.91	5	1.24	6
招贤乡	0.93	4	0.98	3	1.01	6	1.1	3
武德镇	0.95	5	0.90	2	0.85	2	1.1	2
赵堡镇	1.09	6	1.25	6	0.9	4	1.1	4
祥云镇	1.11	7	1.50	9	1.16	8	1.46	8
黄庄镇	1.26	8	1.34	7	1.12	7	1.28	7
岳村街道	1.26	9	1.61	10	1.56	10	2.15	10
张羌街道	1.43	10	1.43	8	1.18	9	1.63	9
温泉街道	1.83	11	2.23	11	2.37	11	4.18	11

从上表可以看出番田镇、黄河街道民事案件万人成讼率较往年进步较大，说明该镇诉源治理工作、“无讼”村创建工作扎实有效。温泉街道、张羌街道、岳村街道连续四年民事案件万人成讼率排名靠后，除了由于辖区大部分在城区或城区周边，人口密集、经济活跃、纠纷易发等原因之外，与辖区街道、村（社区）未真正重视“无讼”村创建工作有很

大关系。

三、全县行政村（社区）万人成讼率情况

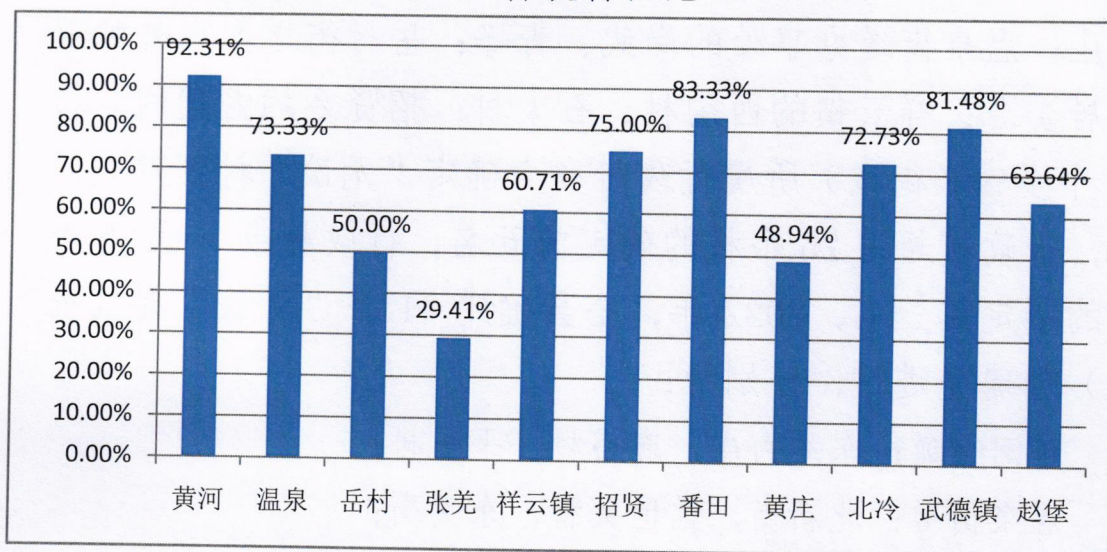
经统计，2022 年全县 262 个行政村（社区）有 170 个行政村（社区）万人成讼率低于 1%、达到“无讼”村创建标准（全年万人成讼率低于 1%），比 2021 年的 142 个行政村增加了 28 个村。2022 年达到“无讼”村创建标准的行政村占全县 262 个行政村（社区）的 64.89%，与 2021 年（54.20%）相比上升了 10.69%，与 2022 年实现 90%的村（社区）达到“无讼”村创建标准差 25.11 个百分点，创建任务艰巨。

在达到“无讼”村标准的 170 个行政村中，黄河街道有 12 个村，占该街道 13 个行政村的 92.31%；温泉街道有 11 个村，占该街道 15 个行政村的 73.33%；岳村街道有 12 个村，占该街道 24 个行政村的 50%；张羌街道有 5 个村，占该街道 17 个行政村的 29.41%；祥云镇有 17 个村，占该镇 28 个行政村的 60.71%；招贤乡有 11 个村，占该乡 16 个行政村的 68.75%；番田镇有 35 个村，占该镇 42 个行政村的 83.33%；黄庄镇有 23 个村，占该镇 47 个行政村的 48.94%；北冷乡有 8 个村，占该乡 11 个行政村的 72.73%；武德镇有 22 个村，占该镇 27 个行政村的 81.48%；赵堡镇有 14 个村，占该镇 22 个行政村的 63.64%。

通过以上分析可以看出，全县十一个乡镇（街道）只有黄河街道办事处达标村占比 92.31%，实现 90%村（社区）达到“无讼”村创建的阶段性目标，达到“无讼”村创建标准。占比最低的张羌街道，仅为 29.41%，距实现 90%的村（社区）达到“无讼”村创建阶段性目标差 60.59 个百分点。

2022 年各乡镇（街道）万人成讼率低于 1%

行政村占比



通过对全县 262 个行政村（社区）万人成讼率的统计，2022 年，大部分村（社区）的万人成讼率与 2021 年相比均呈上升趋势。

其中，岳村街道办事处的三家庄（2.96）、前岗（3.67）、后岗（3.29）、牛洼（2.57）、吕村（5.19），张羌街道办事处的张圪垯（2.12）、陆庄（2.05），祥云镇的赵马（2.29），黄庄镇的西虢（2.72）、买庄（2.14）、牛林召（2.85）、蒲被村（3.10）、訾杨门（2.60）、后崔庄（2.02），武德镇的东南徐堡村（2.47）民事案件上升幅度大，增长均超过 100%，万人成讼率达 2% 以上，“无讼”村创建形势比较严峻。

通过两年多来万人成讼率统计对比还可以看出，岳村街道办事处的三家庄、前岗、后岗、吕村，祥云镇的赵马村，黄庄镇的蒲被村、后崔庄村，是传统的民事案件多发村，万人成讼率均保持在高位，也应引起所在乡镇及村委领导的高度重视。

在“无讼”村创建形势不容乐观的情况下，各乡镇（街道）仍然涌现出一批民事案件无发、低发的“无讼”村创建

先进村。2022 年，全县共有 7 个村（社区）无民事案件发生，万人成讼率为零。这 7 个村（社区）分别是：黄河街道东关白庄；温泉街道办事处的尚武、青峰；岳村街道办事处的弘达居委会；祥云镇的西沟村、石渠村；招贤乡的龙渠村。按 11 个乡镇（街道）所属行政村多少确定“无讼”村创建先进村，行政村超过 25 个村确定前五名，行政村数少于 25 个村确定前三名，2022 年，全县确定 41 个“无讼”村（社区）创建先进村，分别为：

黄河街道：东关白庄，麻峪村，平王村；
温泉街道：北新街，觉世头村，东关街；
岳村街道：弘达居委会，建设街，裴昌庙村；
张羌街道：北渠河村，冉沟村，大渠河村；
祥云镇：西沟，石渠，李召村，太康村，罗坡底村；
招贤乡：龙渠村，太润村，河西村；
番田镇：段村，蔡庄，白沟作，秦庄，刘马庄，东口村；
黄庄镇：后张庄村，常庄，余杨门村，西高召村，珍珠村；
北冷乡：西周村，东南冷村，靳冯吝村；
武德镇：西张相村，胡冯吝村，东张相村，吴卜村，田冯吝村；
赵堡镇：西水运村，汜水滩村，北孟丰村。

四、万人成讼率高的原因

（一）乡镇政府、村两委对“无讼”村创建活动重视不够。部分乡镇和村两委对县委县政府“三无”村创建活动了解少、参与少，对“无讼”村创建活动没有真正重视起来，特别是一些村干部、民调人员对解决、处理民事纠纷没有真正扑下身子、下真劲，没有建立起本所在辖区矛盾纠纷预防、排查、调处等机制。群众有纠纷找到了，说一说、调一

调，群众不找从不过问。有的甚至群众找上门了，还要向外推，没有将矛盾纠纷吸附在本村本乡的意识。

（二）矛盾纠纷排查上报机制不健全。要做到“小纠纷不出村、大纠纷不出乡”，最大限度地把矛盾纠纷解决在基层，消除在萌芽状态，实现矛盾不上交，建立健全矛盾纠纷排查上报机制十分重要。有些村矛盾纠纷排查上报机制比较健全，出现纠纷首先要在村民小组协调解决，村民小组解决不了，及时上报村委，由村民调组织进行调处，村委调处不了，及时上报乡镇矛盾纠纷调处中心，由专职调解员继续进行调解，最终将大量纠纷吸附在当地。而万人成讼率比较高的村恰恰忽视这些机制的建设，对矛盾纠纷自己调处不了，也不上报不跟踪，任由纠纷扩大、矛盾激化，进而形成诉讼，甚至已经形成诉讼了，村里乡里还不知道。

（三）城区附近、新洛路沿线部分村庄万人成讼率高。城镇周边村镇及企业公司相对集中的新洛路沿线几个村庄纠纷多发，万人成讼率高。如温泉、岳村、张羌三个街道办事处在 11 个乡镇（街道）中万人成讼率高，排在前三位。新洛路沿线的吕村、前岗、后岗等村庄由于运输公司等企业较多，因运输公司等企业引发的民间借贷、财产保险合同、机动车交通事故、挂靠合同等纠纷集中，该三个村的万人成讼率远远高于其他行政村。

（四）法律服务市场的影响。我县法律服务市场活跃，除了两个律师事务所外，还有多个法律服务所，从事法律服务的除了律师之外还有不少法律工作者，大部分律师、法律工作者都能恪守职业道德，较好地维护当事人的合法权益，为社会的公平、正义做出了积极的努力。但也有少部分律师、法律工作者出于利益驱动，不顾当事人、委托人的利益，存

在不适当的乃至有损当事人、委托人利益的“挑诉”行为，鼓动进行法律咨询的当事人打官司、上诉、申诉等，这些不但无助于社会矛盾纠纷的真正化解，还人为增加了人民法院的案卷量，浪费了当事人时间、精力、金钱，浪费了司法资源，增加了万人成讼率。这也成为我县多年来诉讼案件一直居全市各县区之首的一个重要原因。

(五) 疫情原因影响。2020 年突如其来的疫情，导致该年案件明显下降，在村镇不变的情况下，达标村镇自然较多。2022 年，疫情在有所缓和，案件不断增加，相较于 2021 年仍有明显的提升。

五、实现“无讼”村创建目标的建议

(一) 加强基层组织建设，发挥党建引领作用。充分发挥党支部在基层组织建设中的作用，充分发挥基层组织在社会治理、诉源治理工作中的核心作用是实现“无讼”村(社区)创建的关键。把党的基层组织作为创新社会治理的“主心骨”，以自治增活力、以法制强保障、以德治扬正气，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。要发挥基层党支部和基层党员干部战斗堡垒和模范先锋作用，强化服务意识、扑下身子、真心为群众解决问题、解决矛盾、消除纠纷，从而让基层组织在人民群众中更具威信、更有凝聚力、更好地为村民服务，更有效地为群众化解纠纷，以良好党风带动良好民风村风，构建民风淳朴、诚实守信的和谐乡村，降低所在村的案件成讼率，实现“无讼”村创建标准，为实现我县和谐稳定的法制环境而努力。

(二) 提升化解社会矛盾能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥各部门合力，构建基层大调解工作格局；县司法局、县公安局、县法院要进一步推动司法所、基层派

出所、人民法庭建立人民调解工作室，逐步实现多元化解工作模式，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解相互衔接作用。把人民调解工作做在行政调解、司法调解前，立足预警、疏导，对矛盾纠纷做到早发现、早调解。扩宽人民调解范围，充分发挥人民调解职能优势，最大限度把矛盾尽早解决在基层、吸附在当地、消除在萌芽状态，实现矛盾不上交、不激化。充分发挥乡村（社区）干部在矛盾纠纷排查化解中的基础作用，及时排查、掌握、化解群众诉求和影响社会稳定的各类矛盾纠纷；加强矛盾纠纷调解信息化建设，以网格化管理大数据建设为基础，建立信息资料库，适时动态掌握矛盾纠纷的总体状况和个案进展情况，实现矛盾纠纷化解横向、纵向信息共享，以信息化带动规范化，提高大调解工作效率。

（三）加强法律服务市场的管理、监督。要加强法律服务队伍的管理，整顿和规范法律服务市场。司法行政机关要定期上门征求公、检、法等机关对法律服务队伍建设和法律服务市场完善的意见和建议。对那些缺乏职业道德，损害当事人利益以及为个人利益“挑诉”“缠诉”“滥诉”的律师和法律工作者要坚决予以曝光，情节严重的要报请相关机关吊销其执业证件。

（四）对潜在群体性矛盾纠纷要有预判，早发现，早解决。近年来，涉及群体性矛盾纠纷（诸如非法吸收公众资金、公司企业拖欠巨额外债后倒闭、面粉加工企业收取群众大量存麦后关门等）每年都有发生，形成大量成讼案件，已成为困扰政府和法院的一大难题。针对此类情况，建议政府要督促各职能部门和所在乡镇（街道），各乡镇（街道）要督促所在村，要对该类问题加强防范、提前预判，发现问题早提醒、

早介入，避免经营者恶意抽逃，引发群体性事件，降低万人成讼率。

（五）加大法律宣传力度。坚持以人民为中心的思想，深入开展“三无”村（社区）创建活动。城区所属街道及城区附近几个街道办事处，要有针对性地到案件成讼率高的村镇，组织相关部门进行法制宣传，大张旗鼓开展“无讼村”创建活动，在广大群众中树立法律意识、道德意识、风险意识、诚信意识、契约意识、失信惩戒意识，规范群众各类民商事行为，减少重点区域矛盾纠纷，降低民事案件成讼率。

温县人民法院

2023年1月12日

